

**Пояснительная записка
к отчету об исполнении бюджета
Территориального фонда обязательного
медицинского страхования
Пензенской области за январь - май 2025 года**

В отчетном периоде деятельность ТФОМС Пензенской области осуществлялась в соответствии с Законом Пензенской области от 18.12.2024 № 4496-ЗПО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон Пензенской области № 4496 – ЗПО).

I. Доходы ТФОМС Пензенской области за январь-май 2025 года составили 10 949 060 739,75 рубля или 41,69 % от утвержденных бюджетных назначений на год, в том числе:

1. Налоговые и неналоговые доходы составили 16 664 759,91 рубля:

1.1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (возврат денежных средств прошлых лет от медицинских организаций Пензенской области в рамках межтерриториальных расчетов; на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера) – 164 983,99 рубля или 35,23 % от утвержденных бюджетных назначений на год, т.к. доходы имеют несистемный характер поступлений.

1.2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба составили 16 499 775,92 рубля:

- иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования – 14 933 181,53 рубля или 48,37 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, – 934 093,65 рубля или 6,08 % от утвержденных бюджетных назначений на год, что обусловлено снижением размера средств, использованных по нецелевому назначению медицинскими организациями (доходы имеют несистемный характер поступлений);

- платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи – 465 232,40 рубля или 24,77 % от утвержденных бюджетных назначений на год, т.к. доходы имеют несистемный характер поступлений;

- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году, – 167 268,34 рубля или 16,56 % от

утвержденных бюджетных назначений на год, т.к. доходы имеют несистемный характер поступлений.

2. Безвозмездные поступления составили 10 932 395 979,84 рубля:

2.1. Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, составили 10 937 143 289,54 рубля, в том числе:

- межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2023 № 1419 «О реализации пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости»), - 5 890 773,44 рубля. Утвержденные бюджетные назначения по данному КБК отсутствуют. Денежные средства поступили в ТФОМС Пензенской области 31.03.2025 в соответствии с уведомлением Министерства финансов Пензенской области от 28.03.2025 № 2 о предоставлении данного межбюджетного трансферта;

- субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2024 № 422-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» - 10 772 833 000,00 рублей или 41,67 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, – 6 845 300,00 рублей. Утвержденные бюджетные назначения по данному КБК отсутствуют, что обусловлено опубликованием распоряжения Правительства Российской Федерации от 05.12.2024 № 3581-р, утверждающего распределение иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала для Пензенской области в сумме 2 588 700,00 рублей, - 16.12.2024. Закон Пензенской области № 4496 - ЗПО принят на очередной сессии Законодательного Собрания Пензенской области 18.12.2024. В соответствии с пунктом 2 вышеуказанного распоряжения ФОМС дополнительно предоставляет бюджетам территориальных фондов иные межбюджетные трансферты на данные цели за счет средств резерва. Денежные средства поступили в ТФОМС Пензенской области в соответствии с уведомлением ФОМС от 14.05.2025 № 7 - 32;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским

работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, – 427 500,00 рублей. Утвержденные бюджетные назначения по данному КБК отсутствуют, что обусловлено опубликованием распоряжения Правительства Российской Федерации от 07.12.2024 № 3609-р, утверждающего распределение иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения для Пензенской области в сумме 898 400,00 рублей, - 10.12.2024. Закон Пензенской области № 4496 - ЗПО принят на очередной сессии Законодательного Собрания Пензенской области 18.12.2024. В соответствии с пунктом 2 распоряжения ФОМС дополнительно предоставляет бюджетам территориальных фондов иные межбюджетные трансферты на данные цели за счет средств резерва. Денежные средства поступили в ТФОМС Пензенской области в соответствии с уведомлениями ФОМС от 28.05.2025 № 6 - 22;

- прочие межбюджетные трансферты (средства из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации в счет оплаты за оказанные на территории Пензенской области медицинские услуги медицинскими организациями, включенными в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС на территории Пензенской области, в рамках базовой программы ОМС лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации) – 151 146 716,10 рубля или 40,08 % от утвержденных бюджетных назначений на год, т.к. денежные средства поступили в соответствии с предъявленными счетами на оплату стоимости медицинской помощи лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации.

2.2. Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 1 261 896,27 рубля, в том числе:

- доходы от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам (денежные средства, поступившие от медицинских работников, досрочно прекративших трудовые отношения с медицинскими организациями в части реализации ч. 12.1 ст. 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326 – ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.11.2010 № 326 – ФЗ) не поступали, что обусловлено неисполнением своих обязательств медицинскими работниками, предусмотренных пп. «в» п. 3 ч. 12.2 ст. 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326 – ФЗ;

- доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (возвраты денежных

средств прошлых лет из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов при проведении медико-экономической экспертизы и (или) экспертизы качества медицинской помощи) – 1 261 896,27 рубля или 104,33 % от утвержденных бюджетных назначений на год, т.к. доходы имеют несистемный характер поступлений.

2.3. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета ТФОМС Пензенской области составил 6 009 205,97 рубля, в том числе:

- остатки средств, источником финансового обеспечения которых являлась субвенция прошлых лет (возмещение расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью; возвраты от медицинских организаций в рамках повторной медико-экономической экспертизы или повторной экспертизы качества медицинской помощи, проведенных ТФОМС Пензенской области; денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств; возвраты денежных средств прошлых лет от ТФОМС других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов) в бюджет ФОМС – 3 004 986,51 рубля или 15,85 % от утвержденных бюджетных назначений на год, что обусловлено в основном снижением размера средств, использованных по нецелевому назначению медицинскими организациями;

- остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет ФОМС не перечислялись в связи с отсутствием поступлений из Министерства здравоохранения Пензенской области;

- остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в бюджет ФОМС – 86,31 рубля. Прогнозирование осуществляется на нулевом уровне, обновление прогнозного объема доходов производится в течение текущего финансового года по мере необходимости с учетом фактических поступлений и фактически сложившегося остатка на 01.01.2025;

- остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет ФОМС – 590,54 рубля. Прогнозирование осуществляется на нулевом уровне, обновление прогнозного объема доходов производится в течение текущего финансового года по мере необходимости с учетом фактических поступлений и фактически сложившегося остатка на 01.01.2025;

- остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, в бюджет Пензенской области – 2 838 725,34 рубля. Прогнозирование осуществляется на нулевом уровне, обновление прогнозного объема доходов производится в течение

текущего финансового года по мере необходимости с учетом фактических поступлений и фактически сложившегося остатка на 01.01.2025;

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджеты ТФОМС других субъектов Российской Федерации – 164 817,27 рубля или 35,90 % от утвержденных бюджетных назначений, т.к. доходы имеют несистемный характер поступлений.

II. Расходы ТФОМС Пензенской области за январь - май 2025 года составили 9 276 298 588,72 рубля или 35,29 % от утвержденных бюджетных назначений на год, в том числе:

1. Расходы на финансирование ТПОМС составили 9 071 622 351,34 рубля, из них:

1.1. Расходы на финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет прочих поступлений составили 1 065,30 рубля или 0,06 % от утвержденных бюджетных назначений на год, в том числе:

- возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Пензенской области, в сумме 1 065,30 рубля или 100,00 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- дополнительное финансовое обеспечение страховых медицинских организаций не производилось в связи с отсутствием потребности в дополнительных средствах на оплату медицинской помощи.

1.2. Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет субвенции из бюджета ФОМС составило 9 070 303 198,43 рубля или 35,32 % от утвержденных бюджетных назначений на год, из них:

а) перечисление средств в страховые медицинские организации на финансовое обеспечение обязательного медицинского страхования в соответствии с договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования – 8 573 779 056,09 рубля или 35,01 % от утвержденных бюджетных назначений на год. Данный процент исполнения обусловлен:

- выплатой в декабре 2024 года увеличенного размера аванса;

- возвратом страховыми медицинскими организациями остатка целевых средств, полученных по заявкам, после завершения расчетов с медицинскими организациями в отчетном периоде;

- отсутствием потребности у страховых медицинских организаций в дополнительных средствах на оплату медицинской помощи;

б) возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Пензенской области, в объеме, предусмотренном

базовой программой обязательного медицинского страхования, – 496 524 142,34 рубля или 41,72 % от утвержденных бюджетных назначений на год.

1.3. Расходы на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, составили 1 318 087,61 рубля или 20,53 % от утвержденных бюджетных назначений на год. Данный процент исполнения обусловлен перечислением денежных средств согласно заявкам страховых медицинских организаций на получение целевых средств на оплату счетов за оказанную медицинскую помощь.

2. Прочие расходы, не входящие в стоимость ТПОМС, составили 204 676 237,38 рубля, из них:

2.1. Расходы на выполнение функций аппарата ТФОМС Пензенской области составили:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 59 075 170,10 рубля или 33,06 % от утвержденных бюджетных назначений на год. Данный процент исполнения обусловлен осуществлением закупок товаров, работ и услуг в сроки, определенные ТФОМС Пензенской области; оплатой за поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги в сроки, установленные государственными контрактами и договорами;

- по разделу «Образование» - 7 600,00 рублей или 1,54 % от утвержденных бюджетных назначений на год, что обусловлено планированием закупок по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников в сроки, определенные ТФОМС Пензенской области.

2.2. Расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера составили 440 624,57 рубля или 45,37 % от утвержденных бюджетных назначений на год.

2.3. Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – мероприятия) составили 288 000,00 рублей или 0,77 % от утвержденных бюджетных назначений. Расходование денежных средств производилось на основании заявок медицинских организаций в соответствии планом мероприятий в редакции от 01.04.2025, сформированным на сумму 288 000,00 рублей. План мероприятий на сумму 438 000,00 рублей сформирован и утвержден 23.05.2025.

2.4. Расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Пензенской области (оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, включенными в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС на территории Пензенской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) составили 138 019 638,18 рубля или 36,60 % от утвержденных бюджетных назначений на год, т.к. перечисление денежных средств в

медицинские организации Пензенской области за лечение иногородних граждан осуществлялось в соответствии с предъявленными счетами за оказанные медицинские услуги лицам, застрахованным за пределами Пензенской области.

2.5. Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала составило 6 845 204,53 рубля или 81,92 % от утвержденных бюджетных назначений на год.

Нормированный страховой запас сформирован в размере 890 883 348,42 рубля (в том числе за счет остатка денежных средств по состоянию на 01.01.2025 в размере 8 160 689,86 рубля, подлежащего использованию в 2025 году), израсходован в сумме 641 678 050,35 рубля на:

- расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в сумме 634 544 845,82 рубля, в том числе:

- а) возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Пензенской области, – 496 525 207,64 рубля, в том числе: 1 065,30 рубля - за счет неналоговых доходов, 496 524 142,34 рубля – за счет субвенции из бюджета ФОМС;

- б) оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Пензенской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, – 138 019 638,18 рубля;

- финансовое обеспечение мероприятий в сумме 288 000,00 рублей;

- софинансирование медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 6 845 204,53 рубля.

Первый заместитель директора

Е.А. Казанцева